



**Правительство Санкт-Петербурга
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды
и обеспечению экологической безопасности**

**«ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА.
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ
ОБЪЕКТОВ»**

**Первый заместитель председателя Комитета
М.А. Страхов**

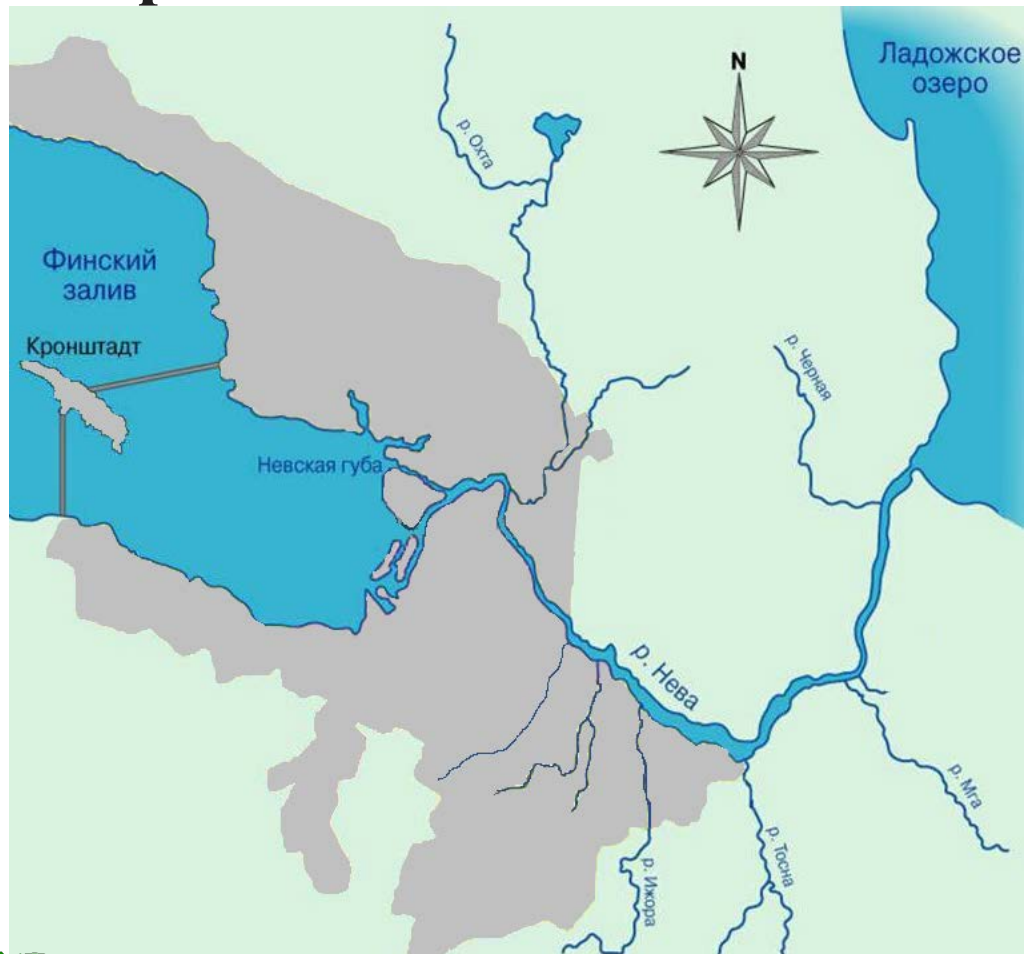
**Межрегиональный семинар
«Качество природных вод Санкт-Петербурга и Ленинградской области: проблемы и решения»**

Санкт-Петербург

2021



«Трансрегиональные» вопросы использования и охраны водных объектов



- Санкт-Петербург расположен в замыкающем звене водной системы: Ладожское озеро – р.Нева – Финский залив.
- На территории города расположено 1087 водных объектов: 633 водоема и 454 водотока.

Ленинградская область



- Реки: Нева, Славянка, Охта, Лубья, Оккервиль, Ижора, Дудергофка, Сестра, Шингарка,...
- Ручьи: Троицкий, Горелый, Сертоловский,...

Всего: **40 водотоков**



Санкт-Петербург



Основные задачи

- сокращение поступления загрязняющих веществ в водные объекты со сточными водами, как от точечных (организованные выпуски), так и от площадных (диффузионное загрязнение) источников;

- совершенствование существующих механизмов экономического стимулирования рационального использования и охраны водных ресурсов, федерального водного законодательства, разграничения полномочий в области водных отношений между Российской Федерацией и ее субъектами, а также федеральных проектов «Чистая вода» и «Сохранение уникальных водных объектов».



Водоотведение

Коммунальная
канализация
ГУП «Водоканал
Санкт-Петербурга»

Прямые выпуски
иных лиц

~~На рельеф~~



Схема работы Комитета по природопользованию по контролю за соблюдением условий водопользования

Установление условий водопользования с учетом
представленного плана водохозяйственных мероприятий
(с конкретными сроками)

Профилактика правонарушений

Контроль сроков соблюдения условий + ежеквартальный
контроль отчетности+ выездные проверки условий договоров
водопользования

Меры административного воздействия
к нарушителям (административная ответственность, иски
в суд, в том числе о прекращении водопользования)

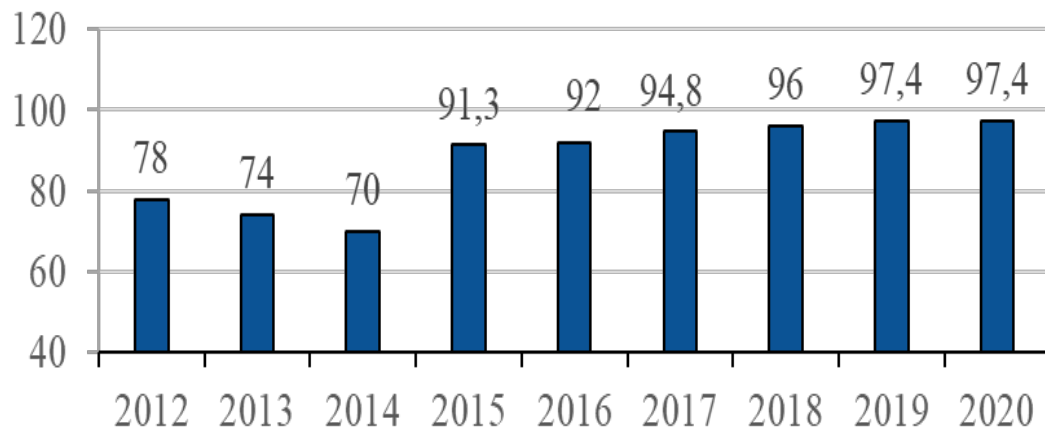
Контроль за устранением выявленных нарушений



Результаты проводимой политики в области

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Доля водопользователей, осуществляющих легитимное (на основании разрешительных документов) использование водных объектов, %

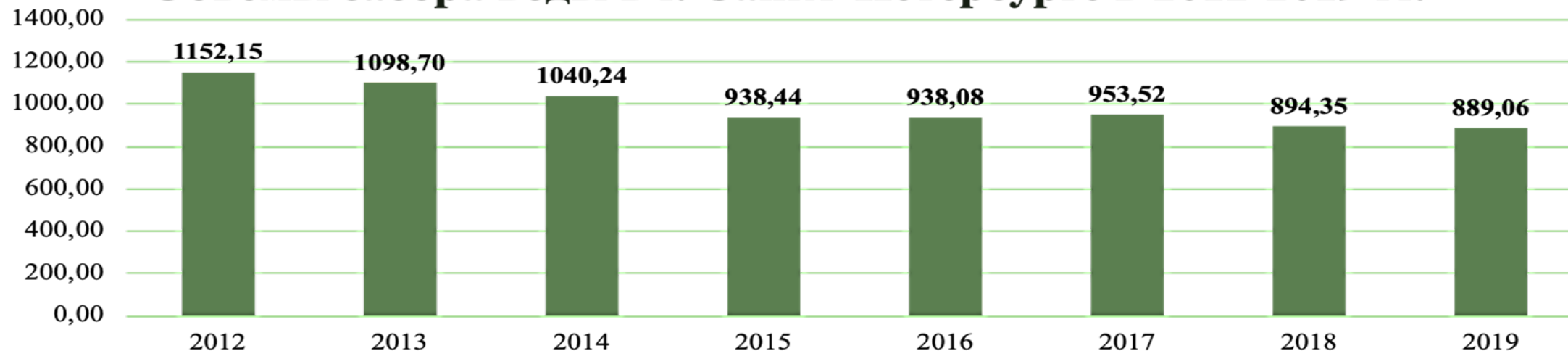


Количество очистных сооружений
Санкт-Петербурга
и оснащённость их приборами учета

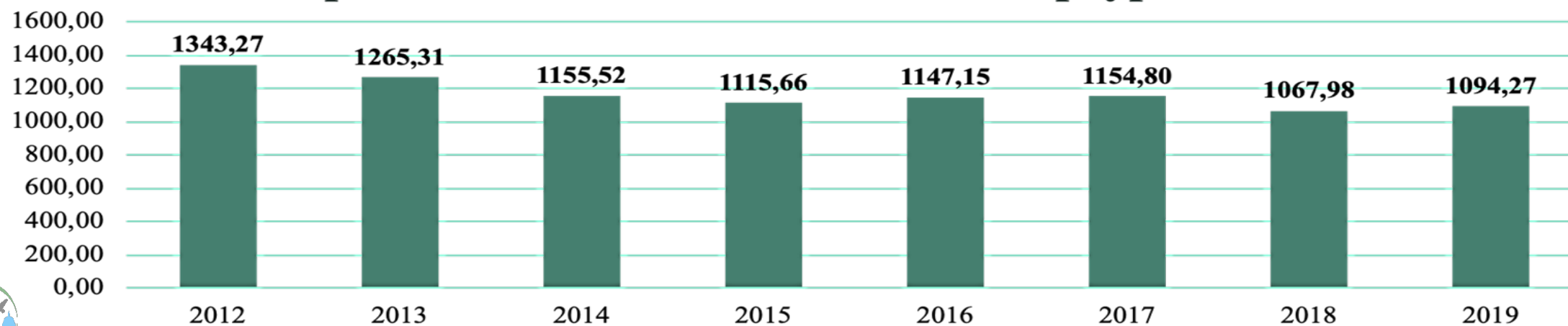




Объемы забора воды в г. Санкт-Петербурге в 2012-2019 гг.



Объемы сброса сточных вод в г. Санкт-Петербурге в 2012-2019 гг.





Статья 7.6 КоАП РФ: Использование водных объектов без разрешительного документа на водопользование либо несоблюдение условий использования водного объекта, установленных в разрешительных документах на водопользование

Проблема	Предложение
<p>Срок привлечения к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ составляет <u>два месяца</u>, при этом проведение административного расследования по данной статье не предусмотрено</p>	<p>Внести изменения в КоАП РФ, предусмотрев, что срок привлечения к административной ответственности по статье 7.6 составляет <u>один год</u>, также предусмотреть возможность проведения по данной статье административного расследования</p>



Проблема нормирования сточных вод после 01.01.2019

Проблема: исключение необходимости нормирования сточных вод для объектов НВОС III категории (за исключением веществ I-II классов опасности), к которым относится большинство водопользователей, сбрасывающих сточные воды в водные объекты, что ведет к увеличению антропогенной нагрузки на водные объекты.

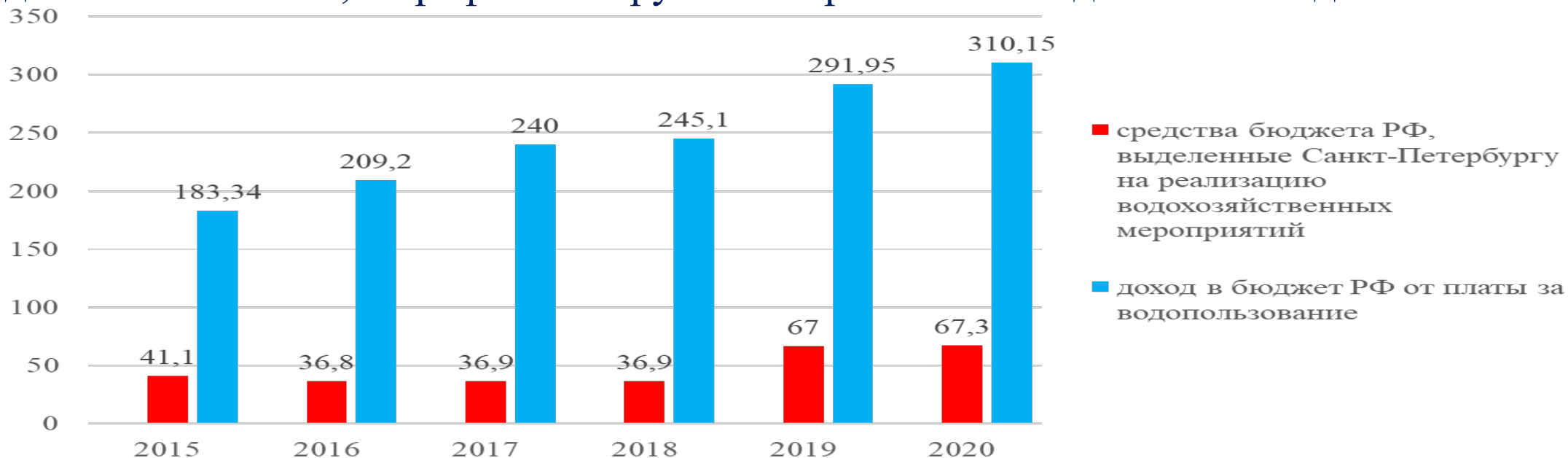
Предложение: Рассмотреть вопрос восстановления необходимости нормирования сточных вод либо пересмотра Критериев отнесения к объектам НВОС I, II, III и IV категорий, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали НДС по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I, II классов опасности.



Неэффективность принципа водного законодательства, предусматривающего платность использования водных объектов

- неучет в полной мере специфики субъектов РФ, в том числе объема средств, собираемых от платы за водопользование в бюджет РФ, при определении объема субвенций, выделяемых регионам на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений;

- отсутствие адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства.

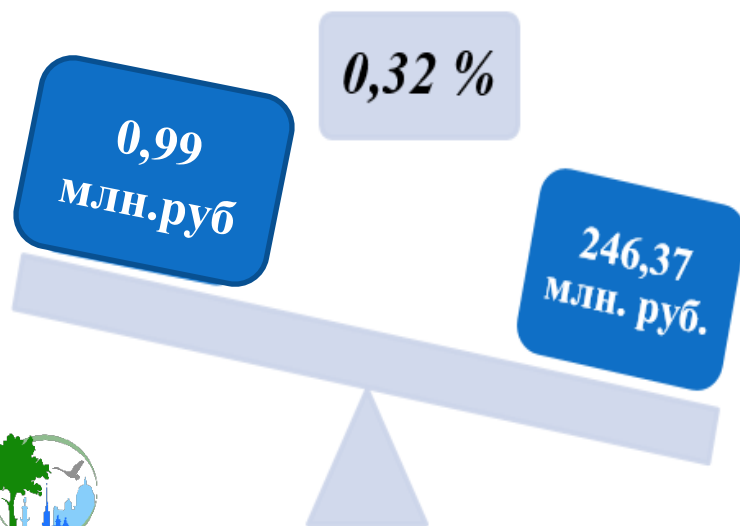




Неэффективность принципа водного законодательства, предусматривающего платность использования водных объектов

- необоснованно низкие ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей, что не способствует пополнению бюджетов бюджетной системы РФ, влечет интенсивное антропогенное воздействие на водные объекты, а также приобретение акватории лицами, не имеющими намерения к ее дальнейшему использованию;

- несовершенство процедуры аукциона по предоставлению прав пользования водными объектами, порождающее конфликтные ситуации между участниками водных отношений и создающее предпосылки для участия в аукционе недобросовестных лиц, не имеющих намерения реально использовать акваторию, но при этом срывающих аукцион путем предложения цены предмета аукциона, которую они заведомо не планируют оплачивать.





Необходимо повысить экономическую эффективность реализации принципа платности использования водных объектов

1. Существенно повысить ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов.
2. Пересмотреть порядок расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов РФ, в том числе объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами РФ и поступающих в доход бюджета РФ.



Необходимо повысить экономическую эффективность реализации принципа платности использования водных объектов (продолжение)

3. Разработать механизм адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание **специального фонда**, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов.
4. Дополнить Водный кодекс РФ статьей, предусматривающей, что использование акватории водных объектов, необходимой для размещения плавучих объектов правообладателями прилегающих земельных участков или иных объектов недвижимого имущества (или их частей), осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона. Перейти к проведению аукционов в электронной форме.



Неопределенность правового статуса объектов государственной мелиоративной сети

Проблемы

- Проблема осуществления мелиоративных мероприятий на территории города (на территории, отнесённой по своему целевому назначению к категории земель населённых пунктов).
- Проблема правового статуса мелиоративных каналов (движимое либо недвижимое имущество; водный объект?).
- Проблема переустройства и уничтожения частей мелиоративных систем владельцами земельных участков, следствием которой является подтопление территорий.

Предложения

- Внести изменения в законодательство, урегулирующие статус объектов государственной мелиоративной сети, направленные, в том числе, на возможность учета объектов мелиорации и установление ограничений по их использованию при предоставлении земельных участков.
- Закрепить постановлением Правительства Российской Федерации порядок исключения водных объектов из государственного водного реестра.



Предложения по корректировке федеральных проектов «Чистая вода» и «Сохранение уникальных водных объектов»

1. Предусмотреть в федеральном проекте «Чистая вода» мероприятия по строительству и/или модернизации коммунальных очистных сооружений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поскольку решение задачи обеспечения населения РФ чистой питьевой водой невозможно без снижения уровня антропогенного воздействия на водоисточники.
2. Предусмотреть в федеральном проекте «Сохранение уникальных водных объектов» для реализации мероприятий по уборке водных акваторий от наплавного мусора, помимо активного вовлечения населения и волонтерских движений, также активное участие уполномоченных исполнительных органов государственной власти, в том числе субъектов РФ, обеспеченное соответствующим бюджетным финансированием.



Предложения по корректировке федеральных проектов «Чистая вода» и «Сохранение уникальных водных объектов» (продолжение)

3. Продолжить проработку вопроса подготовки отдельного федерального проекта по сохранению и предотвращению загрязнения Ладожского озера, предусматривающего комплекс мероприятий по оздоровлению водной системы Ладожское озеро – р. Нева – Финский залив, включая, в том числе, мероприятия по строительству, реконструкции очистных сооружений, снижению вклада в загрязнение водных объектов площадного (диффузионного) стока.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!